



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура Октябрьского
района г. Ростова-на-Дону**

ул. Ленина, 44, г. Ростов-на-Дону,
Ростовская область, 344058

27. 09.2018 07-12-2018
№ _____

Заведующему МБДОУ № 192

Типало Е.Е.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства

Прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры Ростовской области № 7/2-08/28-2018 от 06.04.2018 проведена проверка соблюдения МБДОУ № 192 требований законодательства, направленного на обеспечение безопасного обращения с отходами I класса опасности, защиту жизни и здоровья несовершеннолетних.

В Российской Федерации материнство, детство, семья находятся под защитой государства (ст. 38 Конституции РФ).

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации - человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Также в соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, предусмотренное Конституцией Российской Федерации, обеспечивается посредством соблюдения природопользователями основных принципов охраны окружающей среды, закрепленных в ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно: соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Проведенной проверкой установлено, что в процессе хозяйственной деятельности МБДОУ № 192 в результате освещения помещений детского сада образуются отработанные ртутьсодержащие лампы, которые согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, относятся к I классу опасности.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством

об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися.

Пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством.

Исходя из смысла ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) отходы производства и потребления (далее - отходы) - это остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства; обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов.

Указанным Законом установлены требования и обязанности в сфере обращения с отходами производства и потребления, распространяющиеся как на хозяйствующих субъектов, в процессе деятельности которых образуются отходы, так и на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами.

Согласно требованиям ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны, в том числе, соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством РФ в области охраны окружающей среды и здоровья человека; разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования; вести в установленном порядке учет образовавшихся отходов; соблюдать экологические требования по осуществлению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В целях реализации п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.09.2011 № 721 утвержден Порядок учета в области обращения с отходами (далее - Порядок).

Порядок устанавливает требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета образовавшихся, использованных,

обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходах (пункт 1).

В соответствии с п.п. 4, 5 указанного Порядка учет в области обращения с отходами ведется на основании фактических измерений количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов.

Учету подлежат все виды отходов I - V класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем за учетный период.

Порядок проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности определен Постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 № 712.

Согласно п. 7 указанного Порядка на отходы I - IV классов опасности, включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712.

Копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения, или вручаются ими под роспись.

Лица, которые допущены к обращению с отходами I - IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV класса опасности (п. 1 ст. 15 Закона об отходах производства и потребления).

Вместе с тем, в МБДОУ № 192 в нарушение вышеуказанных требований законодательства специалист, профессиональная подготовка которого подтверждена свидетельством (сертификатом) на право работ с отходами I класса опасности, отсутствует, учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов I класса опасности, не ведется. Кроме того, образовательным учреждением копии паспорта на отходы, в том числе I класса опасности, образующиеся в результате освещения помещений детского сада, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, не направлены в Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному Федеральному округу.

Согласно ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают: 1) наблюдение за состоянием здоровья обучающихся; 2) проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере

охраны здоровья граждан в Российской Федерации; 3) соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов; 4) расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В силу п. 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602, информация о несчастном случае регистрируется организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в журнале регистрации несчастных случаев с обучающимися, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 6 к Порядку.

При этом, проверка показала, что Журнал регистрации несчастных случаев с несовершеннолетними МБДОУ № 192 не соответствует установленным требованиям.

Таким образом, деятельность образовательного учреждения, осуществляемая с нарушениями требований природоохранного законодательства, что противоречит основополагающим принципам охраны окружающей среды, а также нарушает права несовершеннолетних на безопасные условия воспитания, присмотра и ухода в детском саду.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками МБДОУ № 192, а также в отсутствии должного контроля со стороны руководства, что недопустимо и требует принятия эффективных мер по неукоснительному соблюдению требований законодательства Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять меры по устранению нарушений законодательства, недопущению подобных нарушений впредь, а также причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. Уведомить прокурора района о месте и времени рассмотрения настоящего представления.
4. О результатах рассмотрения представления проинформировать прокурора района в письменном виде в установленный законом месячный срок.

И.о. заместителя прокурора района
Е.В. Предко, тел. 245-02-08



Н.С. Скачков